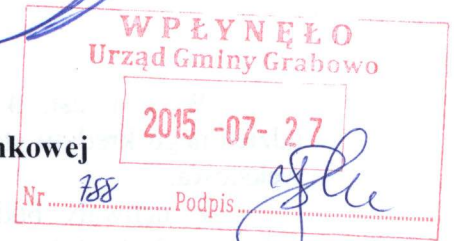


W. Skobiel



UCHWAŁA Nr IV - 00313- 29/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 lipca 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Grabowo
kredytu długoterminowego w kwocie 700.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej
zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |
| Dariusz Renczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Grabowo kredytu długoterminowego w kwocie
700.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu
kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Grabowo pismem Nr FIN.3022.1.2015 z dnia 14 lipca 2015 r. wystąpił z prośbą do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 700.000 zł, który ma być przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w roku budżetowym 2015. W sprawie zaciągnięcia tego kredytu długoterminowego Wójt Gminy Grabowo wydał zarządzenie Nr 53/15 z dnia 14 lipca 2015 roku. Z zapisu § 1 ust. 2 tego zarządzenia wynika, iż ów kredyt będzie spłacany w latach 2016 - 2021 z dochodów własnych budżetu gminy w następujący sposób:

- w roku 2016 do wysokości 0 zł (okres karencji);
- w roku 2017 do wysokości 50.000 zł;
- w roku 2018 do wysokości 50.000 zł;
- w roku 2019 do wysokości 50.000 zł;
- w roku 2020 do wysokości 50.000 zł;
- w roku 2021 do wysokości 500.000 zł.

W § 1 ust. 4 zarządzenia wskazano również, iż prawne zabezpieczenie spłaty udzielonego kredytu stanowić będzie weksel in blanco na kwotę kredytu wraz z deklaracją wekslową.

Z uchwały budżetowej gminy Grabowo na 2015 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych uchwałą Nr V/29/15 Rady Gminy Grabowo z dnia 19 czerwca 2015 r. oraz zarządzeniem Nr 49/15 Wójta Gminy Grabowo z dnia 30 czerwca 2015 r.) wynika, iż na 2015 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 24.114 zł. Powyższa kwota stanowi dodatnią różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 13.510.030,48 zł (z tego dochody bieżące 12.660.577,48 zł, dochody majątkowe 849.453,00 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 13.485.916,48 zł (z tego wydatki bieżące 11.648.274,97 zł, wydatki majątkowe 1.837.641,51 zł).

Łączna kwota planowanych na 2015 rok przychodów wynosi 874.819 zł, z tego przychody zwrotne z tytułu kredytów długoterminowych 700.000 zł oraz wolne środki w wysokości 174.819 zł¹, zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 898.933 zł (załącznik Nr 7 do Uchwały Nr IV/21/15 z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Grabowo na 2015 rok).

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika, iż z planowanych przychodów zwrotnych ma zostać pokryta część rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (kwota 700.000 zł).

W postanowieniu zawartym w § 8 ust. 2 treści uchwały Nr III/14/15 z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy Grabowo na 2015 r., Rada Gminy Grabowo ustaliła limit zobowiązań do zaciągnięcia w 2015 roku na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 700.000 zł, zaś na mocy § 12 ust. 1 tej uchwały upoważniła Wójta Gminy Grabowo do zaciągnięcia zobowiązań w ramach określonego limitu. W § 6 tejże uchwały wskazano również, iż planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy zostanie w całości przeznaczony na spłatę zaciągniętych zobowiązań w latach poprzednich. Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2015 rok należy wskazać, że planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa gminy Grabowo została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych zarządzeniem Nr 25/15 Wójta Gminy Grabowo z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2021. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2015 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wielkości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2012-2014, wynika, iż w roku 2015 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadającej w danym roku

¹ Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Grabowo sporządzonego na dzień 31 grudnia 2014 r. wynika, że gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w ogólnej wysokości 174.819,39 zł.

budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Gmina Grabowo zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2021 roku.

Począwszy od 2016 roku źródłem sfinansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Raty planowanego do pozyskania kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii mają być spłacane w latach 2017 – 2021 (rok 2016 objęty został karencją), na co wskazuje m.in. analiza wartości przyjętych w kol. 5 (5.1) tabeli WPF.

Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 3.513.666 zł, ma wystąpić na koniec 2015 roku, w następnych latach dług publiczny będzie sukcesywnie malał. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Skład Orzekający podkreśla, iż osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, zwłaszcza prognozowanej tzw. nadwyżki operacyjnej, czyli dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Powyższa wielkość w okresie objętym WPF kształtuje się następująco: 2015 r. – 962.302 zł; 2016 r. – 2.605.333 zł; 2017 r. – 1.633.333 zł; 2018 r. – 1.790.000 zł; 2019 r. – 1.670.000 zł; 2020 r. – 2.160.000 zł oraz 2021 r. – 2.185.000 zł. Tak wysoki poziom powyższych wielkości, zwłaszcza w latach 2016 – 2021, jest uwarunkowany zakładanym wzrostem wpływów z podatku od nieruchomości w związku z przedsięwzięciami realizowanymi na terenie Gminy, tj. ferma wiatrowa oraz linia energetyczna 400 KW, jak również planowanym uruchomieniem na terenie wsi Grabowo stacji paliw.

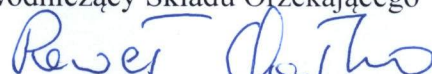
Skład Orzekający zaznacza, iż zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 w zw. z ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a ewentualny wysoki wzrost wielkości winien być ujęty i uzasadniony w Objaśnieniach.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gaiko