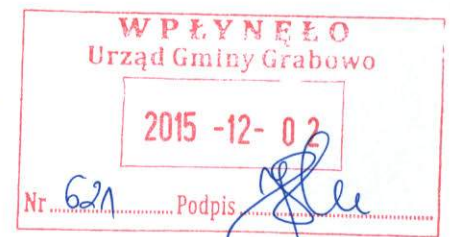


P. Skobnik Gmasi



UCHWAŁA Nr IV-00310-32/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 listopada 2015 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu gminy Grabowo na 2016 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Dariusz Renczyński - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Wójta Gminy Grabowo projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy
Grabowo na 2016 r., przekazując jednocześnie uwagi sformułowane
w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grabowo na 2016 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Gminy Grabowo zarządzeniem Nr 100/15 z dnia 12 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2024, przyjętego zarządzeniem Nr 99/15 Wójta Gminy Grabowo z dnia 12 listopada 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy

o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 12.049.595 zł (w tym dochody bieżące: 11.899.595 zł; dochody majątkowe: 150.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 13.244.262 zł (w tym wydatki bieżące: 11.659.899 zł; wydatki majątkowe: 1.584.363 zł).

Gmina Grabowo planuje na 2016 rok deficyt budżetu w wysokości 1.194.667 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów (§5 treści projektu uchwały). Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.100.000 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 905.333 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 239.696 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w §6 treści projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabowo wynika, iż w 2016 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2017-2024, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 8,92% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 12,28% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,13%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2016 -2024. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej oraz dochodów ze sprzedaży majątku może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

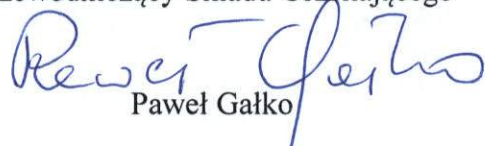
- w podstawie prawnej do zarządzenia Nr 100/15 Wójta Gminy Grabowo wskazano na nieistniejący (uchylony) art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.);
- w załączniku Nr 6 – „Plan dotacji na 2016 r.”, w części tabeli „Dla jednostek sektora finansów publicznych”, w pozycji 1 – Dotacja podmiotowa dla Gminnego Ośrodka Kultury – wyodrębniono kwotę 180.000 zł, co jest niezgodne z planem wydatków (załącznik Nr 2), gdzie ujęto dotację w wysokości 150.000 zł;
- w załączniku nr 5 – „Plan funduszu sołectkiego na 2016 rok” suma kwot ujętych w rozdziale 60016, §6050 wynosi 197.741 zł, a nie jak wskazano 210.271 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko