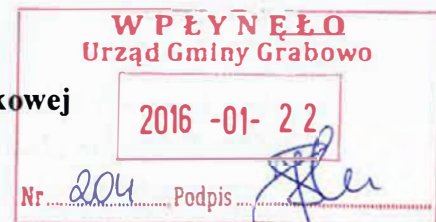


*P. Skarbnik Gminy*

**UCHWAŁA Nr II-00312-50/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 19 stycznia 2016 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Grabowo.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Paweł Gałko         | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek        |
| Dariusz Renczyński  | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**

**z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Grabowo;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grabowo, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Grabowo z dnia 28 grudnia 2015 r.: Nr IX/49/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2016 – 2024 oraz Nr IX/50/15 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabowo na 2016 rok.

Rada Gminy Grabowo uchwałą Nr IX/50/15 z dnia 28 grudnia 2015 r. uchwaliła budżet na 2016 rok, w którym zaplanowano:

- |                                  |                |
|----------------------------------|----------------|
| - dochody ogółem w kwocie        | 12.049.595 zł  |
| - w tym dochody bieżące w kwocie | 11.899.595 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie        | 13.244.262 zł  |
| - w tym wydatki bieżące w kwocie | 11.659.899 zł. |

Gmina Grabowo planuje na 2016 rok deficyt budżetu w wysokości 1.194.667 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów (§5 treści uchwały). Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2

pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.100.000 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 905.333 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 239.696 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stosownie do postanowień zawartych w uchwale Nr IX/49/15 Rady Gminy Grabowo z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2016 – 2024, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2024 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2016 roku i wyniesie 4.708.333 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. **Kwota długu na koniec roku 2016 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 39,07%. Prognozuje się wzrost powyższej wielkości o 34% w stosunku do przewidywanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, tj. 2015.**

Począwszy od 2017 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF jednostka ma osiągać od 2017 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (spłata kredytów i pożyczek). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2016-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 8,92% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 12,28% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,13%).

W budżecie 2016 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 239.696 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2024 kształtują się na poziomie od 1.733.333 zł w roku 2017 (wzrost o 623,1% w stosunku do roku 2016) do nawet 2.285.000 zł w latach 2021 - 2022 (wzrost o 853,29% w odniesieniu do roku 2016). Powyższe wielkości wynikające z danych historycznych wynosiły:

– wykonanie 2011 592.887,00 zł;

– wykonanie 2012	528.747,27 zł;
– wykonanie 2013	1.818.595,42 zł;
– wykonanie 2014	1.748.103,05 zł;
– przewidywane wykonanie 2015	981.722,51 zł.

Z dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej Objaśnień wynika, iż powyższy stan, poczynając od roku 2017, związany jest z ewentualnym wzrostem wpływów w podatku od nieruchomości, w związku z powstaniem na terenie Gminy farm wiatrowych oraz z uruchomieniem stacji paliw na terenie wsi Grabowo (planowany wzrost wpływów o 1.281.466 zł w stosunku do prognozy roku 2016 – analiza wartości wykazanych w załączniku Nr 1, w kolumnie 1.1.3.1).

**Zastrzec należy, iż jedynym warunkiem uzyskania tak wysokich nadwyżek operacyjnych prognozowanych na lata przyszłe (poczynając od roku 2017) jest powstanie na terenie Gminy Grabowo farm wiatrowych do końca roku 2016. Możliwości Gminy związane z obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu w okresie objętym splatą uzależnione są w większości od danego przedsięwzięcia. Skład Orzekający wskazuje, iż niezrealizowanie dochodów bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz wydatków bieżących w założonych wysokościach, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych. Podejmując uchwałę w sprawie WPF Rada Gminy Grabowo powinna być przekonana, iż prognozowane wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą są realistyczne i uwzględniają specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.**

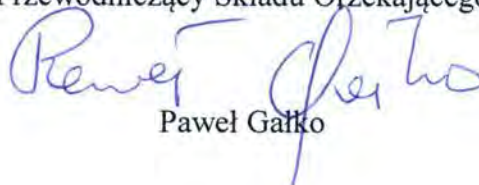
Reasumując powyższą analizę, należy podkreślić konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko