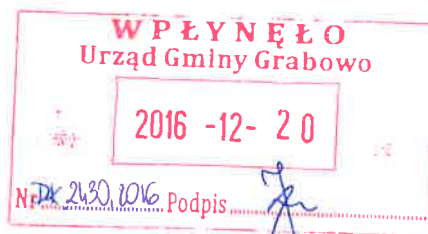


*7 Składnik*



**UCHWAŁA Nr II-00310- 88/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2016 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu gminy Grabowo na 2017 rok**  
**oraz możliwości sfinansowania deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący  
Katarzyna Gawrońska - członek  
Dariusz Renczyński - członek

**opiniuje pozytywnie**  
**przedłożony przez Wójta Gminy Grabowo projekt budżetu na 2017 rok**  
**oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Grabowo**  
**w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie zastrzeżenie oraz uwagi zawarte**  
**w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grabowo na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Grabowo zarządzeniem Nr 169/16 z dnia 10 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2017 -2025, przyjętego zarządzeniem Nr 168/16 Wójta Gminy Grabowo z dnia 10 listopada 2016 r. oraz autopoprawki do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2017 – 2025, przyjętej zarządzeniem Nr 174/16 Wójta Gminy Grabowo z dnia 12 grudnia 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy

(w tym zrównowazenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy, o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 20.600.621 zł (w tym dochody bieżące: 15.580.166 zł; dochody majątkowe: 5.020.455 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 21.967.288 zł (w tym wydatki bieżące: 14.750.223 zł; wydatki majątkowe: 7.217.065 zł).

Gmina Grabowo planuje na 2017 rok deficyt budżetu w wysokości 1.366.667 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 1.166.667 zł oraz wolnymi środkami (nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu) w kwocie 200.000 zł (§6 treści projektu uchwały).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.000.000 zł, w tym pożyczki i kredyty 1.800.000 zł oraz wolne środki 200.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych i finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 autopoprawki do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zarządzenie Nr 174/16 z dnia 12 grudnia 2016 r.) oraz wyjaśnienia Wójta Gminy Grabowo z dnia 9 grudnia 2016 r. wskazują, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 200.000 zł pochodzące z wolnych środków ujęte w projekcie budżetu będą możliwe do zaangażowania w roku 2017.

*Jak wynika z pisma Wójta, przewidywana w projekcie budżetu na 2017 rok kwota wolnych środków 200.000 zł, wynikać będzie z przesunięcia zadań inwestycyjnych z roku 2016 na rok 2017, w związku z czym rozchody budżetu w 2016 zostaną pokryte z bieżących środków, a wolne środki wypracowane z 2015 roku przejdą na rok 2017.*

Powyższy stan potwierdzają wielkości ujęte w załączniku przedstawionym przy Zarządzeniu Nr 174/16 Wójta Gminy Grabowo z dnia 12 grudnia 2016 r. w sprawie autopoprawki do projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2017 – 2025. Z analizy wartości wykazanych w kolumnie „Wykonanie 2016” (załącznik Nr 1 do autopoprawki projektu wpf) wynika, iż budżet roku 2016 winien zamknąć się nadwyżką budżetową w wysokości 911.866,31 zł.

**Skład Orzekający zastrzega, iż możliwość zaangażowania wolnych środków w projektowanym budżecie roku 2017 w wysokości 200.000 zł uwarunkowana jest wypracowaniem za rok 2016 faktycznej nadwyżki budżetowej w wysokości co najmniej**

**884.468 zł (zakładając wykonanie rozchodów w kwocie 905.333 zł oraz uwzględniając wypracowane wolne środki według stanu na dzień 31.12.2015 r., tj. w kwocie 220.865,76 zł).**

Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 633.333 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 829.943 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w §7 treści projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabowo wynika, iż w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2018-2025, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 3,61% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 7,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, uwzględniając autopoprawkę do projektu uchwały wpf z dnia 12 grudnia 2016 r., wynosi 10,06%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2017 -2025. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej oraz dochodów ze sprzedaży majątku może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w Załączniku Nr 6 – „Plan funduszu sołectkiego na 2017 rok” suma kwot ujętych w rozdziale 90095, §6060 wynosi 42.469 zł, a nie jak wskazano 46.594 zł. W związku z powyższym łączna kwota wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego winna wynosić 376.849 zł, a nie jak ujęto w podsumowaniu załącznika Nr 6 oraz w §10 treści projektu uchwały budżetowej w wysokości 380.974 zł;
- w Załączniku Nr 1, w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne”, w §6300 wyodrębniono wpływy z dotacji celowej (pomoc finansowa) od Powiatu Kolneńskiego na przebudowę drogi gminnej. Skład Orzekający zaznacza, iż owa dotacja

w szczegółowym planie dochodów winna być wyodrębniona rodzajowo jako zadanie „własne” Gminy, a nie „porozumienia z jst”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gałko