

2017 -01- 19

Nr IX.158.2017 Podpis

P. Skoliba

UCHWAŁA Nr II-00312-49/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Grabowo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Grabowo;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grabowo, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Grabowo z dnia 29 grudnia 2016 r.: Nr XVI/108/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2017 – 2025 oraz Nr XVI/109/16 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grabowo na 2017 rok.

Rada Gminy Grabowo uchwałą Nr XVI/109/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. uchwaliła budżet na 2017 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	20.600.621 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	15.580.166 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	21.967.288 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	14.750.223 zł.

Zgodnie z zapisem §6 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.366.667 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.166.667 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 200.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana łączna kwota przychodów budżetu wynosi 2.000.000 zł. Powyższą kwotę będą stanowiły kredyty i pożyczki w kwocie 1.800.000 zł oraz wolne środki w wysokości 200.000 zł. Analiza sprawozdań budżetowych i finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr XVI/108/16 Rady Gminy Grabowo z dnia 29 grudnia 2016 r.) wskazują, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 200.000 zł pochodzące z wolnych środków ujęte w budżecie będą możliwe do zaangażowania w roku 2017.

Skład Orzekający podkreśla, iż możliwość zaangażowania wolnych środków w przedstawionym budżecie roku 2017 w wysokości 200.000 zł uwarunkowana jest wypracowaniem za rok 2016 faktycznej nadwyżki budżetowej w wysokości co najmniej 884.468 zł (zakładając wykonanie rozchodów w kwocie 905.333 zł oraz uwzględniając wypracowane wolne środki według stanu na dzień 31.12.2015 r., tj. w kwocie 220.865,76 zł).

Łączna kwota rozchodów na rok 2017, tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych, została określona na poziomie 633.333 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 829.943 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XVI/108/16 Rady Gminy Grabowo z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2017 – 2025, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2025 roku. Najwyższa kwota zadłużenia w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2017 roku i wyniesie 3.775.000 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2018 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2018 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2017-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej

z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 3,61% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 7,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,06%).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi oraz wpływów ze sprzedaży majątku prognozowanych w latach 2017 - 2019.

W gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości ważnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Galko