

**UCHWAŁA Nr II-00310-93/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2020 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu gminy Grabowo na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**  
**przedłożony przez Wójta Gminy Grabowo projekt budżetu na 2021 rok, wnosząc**  
**jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grabowo na 2021 rok wraz z uzasadnieniem (załącznik Nr 7 do projektu uchwały – „Objaśnienia...”), przyjęty przez Wójta Gminy Grabowo zarządzeniem Nr 149/20 z dnia 9 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2021 -2028, przyjętego zarządzeniem Nr 148/20 Wójta Gminy Grabowo z dnia 9 listopada 2020 r. oraz autopoprawki do projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2021 – 2028, zawartej w zarządzeniu Nr 158/20 Wójta Gminy Grabowo z dnia 8 grudnia 2020 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów

i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 20.716.506 zł (w tym dochody bieżące: 17.468.969 zł; dochody majątkowe: 3.247.537 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 20.666.506 zł (w tym wydatki bieżące: 17.061.979 zł; wydatki majątkowe: 3.604.527 zł).

Gmina Grabowo planuje na 2021 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 50.000 zł, która zgodnie z zapisem zawartym w §5 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 650.000 zł (wolne środki). Łączną wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów określono na poziomie 700.000 zł. Powyższe wielkości zostały wykazane w §6 treści projektu uchwały budżetowej, stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 określonego w załączniku Nr 1 autopoprawki do projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabowo na lata 2021-2028, zawartej w zarządzeniu Nr 158/20 Wójta Gminy Grabowo z dnia 8 grudnia 2020 r. wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w łącznej wysokości 650.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2021.

Zastrzec należy jednak, iż powyższy stan wystąpi wyłącznie w przypadku gdy faktyczne wykonanie budżetu roku 2020 zamknie się nadwyżką budżetową w wysokości nie niższej niż 724.382,30 zł (zakładając wykonanie rozchodów w kwocie 550.000 zł, a także uwzględniając wypracowane wolne środki według stanu na dzień 31.12.2019 r., tj. w wysokości 475.617,70 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 406.990 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabowo wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2022 - 2028, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia

2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 5,56% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r. stanowiącym 11,12% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,91%).

Należy podkreślić jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w latach 2021-2028. Niezrealizowanie w założonych wysokościach wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań (m.in. nadwyżki operacyjnej) może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w §4 treści projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano rok „2020”, zamiast „2021”;
- uzasadnienie do zarządzenia Nr 149/20 Wójta Gminy Grabowo z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu gminy na 2021 r. ujęte zostało jako załącznik Nr 7 do projektu uchwały budżetowej – „Objaśnienia do budżetu Gminy Grabowo na 2021 r.”;
- w §11 pkt 5 tiret 1 (winien być §12) treści projektu uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich albo środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu. Tak określone upoważnienie jest sprzeczne z regulacją zawartą w art. 258 ust. 1 pkt 4 lit. a) ustawy o finansach publicznych (modyfikacja upoważnienia);
- w planie wydatków (zał. Nr 2 projektu uchwały budżetowej), w rozdziale 01010, kwota ujęta w §6050 w wysokości 621.150 zł, winna być wyodrębniona w §6057 w wysokości 321.332 zł oraz w §6059 w wysokości 299.818 zł. Wydatki te dotyczą zadania pn. „Przebudowa oczyszczalni ścieków w Grabowie”, które jest współfinansowane ze środków z budżetu UE;
- środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych wykazane w planie dochodów (zał. Nr 1 projektu uchwały budżetowej), w rozdziale 01010 w wysokości 183.668 zł winny być wyodrębnione w §6299, a nie jak ujęto w §6290. Wielkość ta stanowi wkład własny zadania współfinansowanego ze środków z budżetu UE;

- w tytule załącznika Nr 4 projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano rok „2020”, zamiast „2021”;
- w załączniku Nr 5 projektu uchwały budżetowej – „Plan dotacji na 2021 r.”, w części dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych, w pozycji 1 ujęto błędną kwotę dotacji podmiotowej dla Gminnego Ośrodka Kultury. Zgodnie z planem wydatków (zał. Nr 2 projektu uchwały budżetowej) wielkość ta winna być wykazana w wysokości 130.000 zł, a nie jak wskazano w kwocie 120.000 zł;
- w załączniku Nr 6 projektu uchwały budżetowej – „Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na 2021 r.”, w wierszu drugim, w kolumnie „Zadanie”, błędnie wskazano nazwę projektu, którego wydatek w wysokości 299.818 zł dotyczy. Zgodnie z załącznikiem inwestycyjnym (zał. Nr 3 projektu uchwały budżetowej) kwota w wysokości 299.818 zł stanowi wkład własny zadania pn. „Przebudowa oczyszczalni ścieków w Grabowie”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko