

2021-01-20

A. Skarłat
A. Hielotta

UCHWAŁA Nr 1/3/2021

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 13 stycznia 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Małgorzata Rutkowska
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXIII/117/20 Rady Gminy Grabowo z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso

p o s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 oraz art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w zakresie postanowienia § 5 uchwały określającego jej wejście w życie,**
- **w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność powołanej uchwały.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 17 grudnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXIII/117/20 Rady Gminy Grabowo z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), tut. Izba wszczęła

postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 5 stycznia 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 13 stycznia 2021 r. W zawiadomieniu tym organ nadzoru, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), zwrócił się też do Rady Gminy Grabowo o poinformowanie, czy przedmiotowa uchwała została przekazana do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W dniu 13 stycznia 2021 r. drogą mailową do tut. Izby wpłynęła odpowiedź, podpisana przez Skarbnik Gminy Grabowo – Panią Edytę Mosakowską, zgodnie z którą uchwała Nr XXIII/117/20 z dnia 27 listopada 2020 r. nie była przekazana do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Powyższe potwierdza również stan publikacji uchwał i zarządzeń udostępniony na stronie internetowej: <https://edziennik.bialystok.uw.gov.pl>.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Grabowo w § 5 przedmiotowej uchwały zawarła postanowienie, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. W uchwale brak jest zapisu wskazującego na podjęcie działań zmierzających do realizacji obowiązku ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Kolegium Izby wskazuje, że nadzorowana uchwała, wydana na podstawie upoważnienia zawartego w art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm), stanowi akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 87 ust 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.). Jak to wynika z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich należyte ogłoszenie. Zgodnie też z przepisami art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, zaś akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W odniesieniu do badanej uchwały należy stwierdzić, że nie dochowano wymogu jej ogłoszenia

Ponadto kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych... akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepis § 5 badanej uchwały narusza też przywołane standardy w zakresie odpowiedniego *vacatio legis* aktu normatywnego. Trzeba bowiem mieć na względzie, że uchwała Rady Gminy zarządzająca pobór świadczeń w drodze inkasa nakłada na określonych nią

inkasentów obowiązki wynikające z art. 9 Ordynacji podatkowej. Na mocy takiej uchwały pomiędzy gminą i inkasentem nawiązuje się stosunek administracyjnoprawny, a osoba wskazana jako inkasent obowiązana jest do pobrania opłaty i wpłacenia jej we właściwym terminie do budżetu gminy.

W ocenie Kolegium, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Grabowo