

**UCHWAŁA NR XXVII/139/21  
RADY GMINY GRABOWO**

z dnia 26 kwietnia 2021 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020, poz. 713, 1378) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325, z późn. zm.) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Kolnie z dnia 24 marca 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Grabowie- 29 marca .2021 r.) na uchwałę Nr III/22/18 Rady Gminy Grabowo z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grabowo (Dz.Urz. Woj. Podlaskiego z 2019r., poz, 172) wraz z aktami przedmiotowej sprawy i odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy do reprezentowania Rady Gminy w sprawie skargi, o której mowa w § 1 w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Gminy w Grabowie w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Wiśniewski**

Wójt Gminy

**Andrzej Piętka**

Załącznik do uchwały Nr XXVII/139/21

Rady Gminy Grabowo

z dnia 26 kwietnia 2021 r.

w sprawie przekazania skargi Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku**  
**Henryka Sienkiewicza 84, 15-005 Białystok**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Kolnie, Wojska Polskiego 36, 18-500 Kolno,**

**Organ: Rada Gminy Grabowo, Sikorskiego 1, 18-507 Grabowo**

**Odpowiedź na skargę**

Rada Gminy Grabowo wnosi o:

1. Oddalenie skargi,
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz Gminy Grabowo kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

**Uzasadnienie**

Bezspornym jest, że Rada Gminy Grabowo w dniu 28 grudnia 2018 r., podjęła uchwałę Nr III/22/18 w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grabowo. Przedmiotowa uchwała, na wniosek została przekazana Prokuratorowi Rejonowemu w Kolnie. W dniu 24 marca 2021 r. dopatrując się przesłanek unieważnienia ww. uchwały Prokurator Rejonowy w Kolnie zaskarżył uchwałę do sądu administracyjnego, wskazując zastrzeżenie dyskwalifikujące skarżoną uchwałę z obiegu prawnego.

Odnosząc się kolejno do zarzutów skargi. Organ wskazuje co następuje:

Zgadzamy się ze stroną skarżącą, iż w rzeczowej uchwale brak jest prawnego i merytorycznego powiązania tytułu uchwały i tytułu Regulaminu z treścią Regulaminu w zakresie odprowadzania ścieków z Gminy Grabowo, w szczególności §5, §6, §8, §10, brakuje zapisu dotyczącego zasad odprowadzania ścieków.

W przedmiocie wymogów co do minimalnego poziomu usług Rada Gminy wskazała w § 3 owe parametry wody odnoszące się w zakresie standardów jakościowych wody do obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa określających wskazania minimalne. Nie jest w takiej sytuacji już konieczne określenie parametrów jakościowych wody, skoro wymagania dotyczące jakości wody uregulowane są w akcie wyższego rzędu, tj. w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia dla ludzi. Odesłania są normalnym, często stosowanym sposobem formułowania tekstów prawnych i brak jest przepisów prawa zabraniających stosowania takiej techniki prawodawczej. Zważywszy, że obecnie dostęp do przepisów poprzez strony sejmowe jest powszechnie dostępny, a Przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne mają prawny obowiązek informowania odbiorców o jakości wody na dany dzień i ewentualnie zaistniałych przekroczeniach w dopuszczalnych parametrach wody. Zarzuty Prokuratora Rejonowego w Kolnie, co do braku wskazania parametrów dostarczonej wody w tym zakresie są nieuzasadnione. Jakość wody polega również weryfikacji przez służby sanitarne, a w przypadku naruszenia obowiązujących standardów regulaminowych, służby te mają prawo zamknąć ujęcie wody.

Wbrew stanowisku Prokuratora Rejonowego w Kolnie, brak jest podstaw do wprowadzania postanowień regulujących przypadki wystąpienia obniżenia parametrów dostarczonej wody. Obowiązek postępowania przedsiębiorstwa w przypadku występującego lub przewidywanego obniżenia parametrów dostarczonej wody wynika z art. 5 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę. Przepisy ustawy nakładają także na przedsiębiorstwo obowiązki w zakresie kontroli jakości wody oraz ilości i jakości odprowadzanych ścieków (odpowiednio art. 5 ust. 1a oraz art. 9 ust. 3). Zamieszczanie w uchwale regulacji, które są przedmiotem przepisów rangi ustawowej jest niedopuszczalne. Zasadą prawną jest bowiem, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało już wcześniej przez ustawodawcę unormowane i co stanowi przepis powszechnie obowiązujący. Należy, bowiem w takiej sytuacji liczyć się z tym, że powtórzony przepis ustawy będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może w istocie prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji pracodawcy. Wobec wskazanych regulacji ustawowych zawarcie żądanego przez Prokuratora Rejonowego postanowienia w regulaminie odnośnie określenia minimalnej ilości odbieranych ścieków i dostarczonej wody prowadziłyby w istocie do przekroczenia delegacji ustawowej. Dlatego też ww. parametry winny znaleźć się w umowie o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków, a nie w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Nielogicznym jest wskazywanie minimalnej ilości dostarczonej wody w regulaminie, skoro brak jest instrumentów faktycznych i prawnych, w oparciu, o które przedsiębiorca wod – kan musiałby dostarczyć odbiorcy odpowiednią (uznaniowo określną) minimalną ilość wody. Kolokwialnie mówiąc przedsiębiorca nie może zmusić odbiorcy do odkręcenia wody i dostarczenia mu 2 m<sup>3</sup> wody w miesiącu. Powyższe należy odpowiednio odnieść do ścieków. Natomiast utrzymując urządzenia wodno – kanalizacyjne w stanie gotowości odbiorca usług ma prawo pobrać wodę i dostarczyć ścieki zgodnie z jego zapotrzebowaniem i wymogami wynikającymi z posiadanych urządzeń, a przedsiębiorstwo obowiązek dostarczyć i odebrać odpowiednio wodę i ścieki do tych wymagań. Nie ma ani potrzeby faktycznej, a tym bardziej podstawy prawnej do regulowania tych kwestii w regulaminie. W konsekwencji Rada Gminy w Grabowie stosownie do powyższego zawarła w regulaminie jasne i konkretne unormowania dotyczące jakości świadczonych usług dostawy wody i odbioru ścieków, nie sposób uznać, iż skarżona uchwała narusza w tym miejscu prawo w sposób istotny.

Podobnie potraktować należy zarzut dotyczący braku uregulowań związanych z kontrolą sieci wodociągowo – kanalizacyjnej, które zdaniem skarżącego winny zostać unormowane w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grabowo. W odniesieniu do powyższego, pragniemy zaznaczyć, że zamieszczanie w regulaminie regulacji, które są przedmiotem przepisów rangi ustawowej nie jest konieczne.

Idąc dalej, całkowicie chybiony pozostaje zarzut dotyczący art. 6. ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy, umowa może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczona woda lub z której mają być odprowadzone ścieki. W konsekwencji nie można zgodzić się z zarzutem strony skarżącej, iż istotnym naruszeniem prawa jest wymaganie od osoby, której nieruchomość została przyłączona do sieci dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do dysponowania nieruchomością.

Następnie, wskazanie w §8 ust. 1 Regulaminu, podstawy sposobu ustalenia ilości pobranej wody, która jest uregulowana w art. 27 ust. 1 Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i

zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ma na celu przybliżenie odbiorcy sposób rozliczenia wykonanej usługi, co nie stanowi rażącego uchybienia.

W kolejnych punktach Pan Prokurator nawiązuje do zmian, które weszły w życie 19 września 2020r. w art. 19a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Przepis art. 19a ustawy został dodany przepisem art. 7 ustawy z dnia z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020r., poz. 471) i zgodnie z przepisem art. 35 ust.2 tejże ustawy Rada Gminy ma obowiązek dostosować treść Regulaminu w tym zakresie w ciągu 12 miesięcy, tj. do 19.09.2021r. Wobec powyższego, nadmieniam że zmiany te zostały uwzględnione i wprowadzone do nowego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grabowo, który po przyjęciu w formie uchwały przez Radę Gminy Grabowo zostanie przedłożony do zaopiniowania organowi regulacyjnemu Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku. Natomiast zgodnie z przepisem art. 19a ustawy na bieżąco są wydawane warunki według reguł w nim określonych.

Z tych względów Rada Gminy Grabowo wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga wraz z załącznikami,
2. Odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Wiśniewski**

---

Wójt Gminy

**Andrzej Piętka**