

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-12-23

Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Sikorskiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Kolneński
NIP: 7211137099
REGON: 000531335
Email: uggrabowo@interia.pl

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00312-15/2022

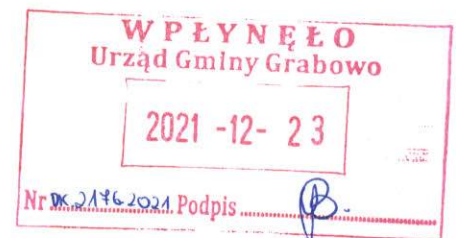
Dotyczy: Uchwała nr XXXIII/164/21 Rady Gminy Grabowo z dnia 2021-12-14##Uchwała nr XXXIII/165/21 Rady Gminy Grabowo z dnia 2021-12-14

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-15/2022**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 grudnia 2021 r.****w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej
kwoty długu przedstawionych przez Gminę Grabowo.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Grabowo;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grabowo, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Grabowo z dnia 14 grudnia 2021 r.: Nr XXXIII/164/21 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabowo na 2022 rok oraz Nr XXXIII/165/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2028.

Rada Gminy Grabowo uchwałą Nr XXXIII/164/21 z dnia 14 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	20.032.278 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	15.975.737 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	21.628.141 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	15.227.612 zł.

Zgodnie z zapisem § 4 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.595.863 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (środki związane z przeciwdziałaniem Covid-19).

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.295.863 zł, w tym niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.990.263 zł oraz wolne środki w wysokości 305.600 zł. Łączną wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów określono na poziomie 700.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2028 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 2.295.863 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 748.125 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr XXXIII/165/21 Rady Gminy Grabowo z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2028, Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 4.050.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów będzie wynosił 20,22%), w pozostałych okresach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2022 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

W latach 2023 – 2024 Gmina Grabowo prognozuje również budżety deficytowe. Ujemna różnica pomiędzy dochodami a wydatkami ogółem będzie wynosić wtedy odpowiednio 2.435.000 zł oraz 2.445.000 zł. Przyjęto, iż w tym okresie wystąpią przychody wewnętrzne (nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) w wysokościach 3.165.000 zł w każdym roku. Przychody te dotyczą środków z Rządowego Funduszu Polski Ład, Program Inwestycji Strategicznych Edycja 1, których pozyskanie założono w roku 2022 (łączna kwota 9.500.000 zł), w związku z realizacją przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa i przebudowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnej wraz z modernizacją stacji uzdatniania wody i przebudową oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Grabowo – poprawa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej” (poz. 1.3.2.5 w Wykazie Przedsięwzięć).

Gmina zamierza osiągać poczynając od 2025 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2022, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z zarządzeniem Nr 231/21 Wójta Gminy Grabowo z dnia 24 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe, w planowanym budżecie roku 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,86% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2021 r., który stanowi 10,62% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,62%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem (uwzględniając ustawowe wyłączenia) będzie

kształtował się na następujących poziomach: rok 2023 – 6,81%; rok 2024 – 6,39%; rok 2025 – 6,08%; rok 2026 – 6,19%; rok 2027 – 5,17%; rok 2028 – 2,74%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest przede wszystkim (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na założeniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) oraz na wyłączeniach rat spłat wraz z odsetkami zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych (w odniesieniu do planowanych wskaźników spłat). Mając na względzie konstrukcje budżetów w latach poprzednich, z których wynika, iż Gmina Grabowo realizowała zadania inwestycyjne przy współudziale ze środków z budżetu Unii Europejskiej, Skład Orzekający przyjmuje założenie, że kwoty wyłączeń rat spłat oraz odsetek zostały określone zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza również, iż tzw. nadwyżki operacyjne, ujęte w okresie objętym WPF, zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym i nie odbiegają znacząco od wielkości wykonanych w latach poprzednich. Założenia w zakresie prognozowanych budżetów w odniesieniu do sekcji bieżącej mają swoje odzwierciedlenie w informacji przedstawionej w załączniku Nr 3 uchwały WPF.

W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 748.125 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2023-2028 kształtują się na poziomie od 550.000 zł w roku 2028 do 759.158 zł w roku 2024.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2015	1.149.697,64 zł;
- wykonanie 2016	951.181,97 zł;
- wykonanie 2017	693.912,22 zł;
- wykonanie 2018	232.319,01 zł;
- wykonanie 2019	1.643.660,81 zł;
- wykonanie 2020	1.871.836,14 zł;
- przewidywane wykonanie 2021	1.658.071,44 zł

(wykonanie za III kw. 2021 r.: 978.779,78 zł)

Ponadto Gmina w okresie objętym WPF planuje uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku w latach 2022 – 2025 oraz w roku 2028, w tym w roku 2022 – 150.000 zł; w latach 2023 – 2025 oraz 2028 po 50.000 zł rocznie. Dochody ze sprzedaży majątku w okresie 2015 – 2020 wyniosły odpowiednio: rok 2015 kwota 186.635,31 zł, rok 2016 kwota 16.620 zł; rok 2017 kwota 27.480 zł; rok 2018 kwota 12.205 zł, rok 2019 kwota 62.847 zł, rok 2020 kwota 1.800 zł. Do końca 2021 roku planuje się wpływy z tego tytułu w wysokości 589.997 zł (na dzień 30.09.2021 r. uzyskano dochody ze sprzedaży mienia w wysokości 439.996,85 zł).

Podsumowując podkreślić jednak należy, iż niezrealizowanie tych wielkości w co najmniej założonych wysokościach, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	RIO.II-00312-15/2022
Data dokumentu	2021-12-23
Data złożenia podpisu	2021-12-23 13:46:43
Osoba podpisująca	Paweł Gałko
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	B315E93C-0669-4204-B633-30BB79257923