

**UCHWAŁA NR XXXV/180/22  
RADY GMINY GRABOWO**

z dnia 21 lutego 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Grabowo uchwała, co następuje:

**§ 1. 1.** Nie uwzględnia się petycji dotyczącej nadzwyczajnego zwołania posiedzeń Rady Gminy w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych:

- 1) wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości,
- 2) wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej,
- 3) wydanie zakazu stosowania "szczepionek" mRNA

2. Uzasadnienie określa załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Grabowo zobowiązując go do przesłania wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Wiśniewski**

## Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2021 roku, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870), za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Rady Gminy Grabowo petycja Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku uzupełniona w dniu 12 stycznia 2022 roku wzywająca Radę Gminy do przyjęcia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych:

- 1) wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości,
- 2) wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej,
- 3) wydanie zakazu stosowania "szczepionek" mRNA

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Grabowo dokonała w dniu 21 lutego 2022 roku analizy treści złożonej petycji i oceny jej zasadności. Wskazała, iż zawarte w niej żądania należą do sfer ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę, m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego zapisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencje do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Rada Gminy może podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą. Użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemiologicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić w drodze rozporządzenia, zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego oraz rodzaj stosowanych rozwiązań.

W oparciu o wyżej wymienioną ustawę, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Żądanie autora petycji dotyczące podjęcia uchwał w sprawach, które nie zostały wymienione w katalogu zadań własnych określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, mogłoby skutkować ich nieważnością.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.